

صورتجلسه : یکصد و هشتمین جلسه کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار

رییس جلسه : آقای دکتر پارسا

دبیر جلسه : آقای عباسی

شماره جلسه : ۱۰۸/۴

تاریخ جلسه : ۱۳۹۲/۱۰/۰۳

ساعت شروع : ۰۸:۳۰

ساعت پایان : ۱۲:۳۰

دستور جلسه

- ادامه بررسی پیش نویس قانون آمار ایران

خلاصه مذاکرات

جلسه با تلاوت آیاتی از قرآن مجید آغاز شد، ابتدا جناب آقای دکتر پارسا، رییس محترم مرکز آمار ایران و دبیر شورای عالی آمار اشاره داشتند: فصل چهارم قانون آمار ایران که مربوط به ترکیب اعضا و وظایف شورای عالی آمار است را مورد بررسی قرار می دهیم. سپس به ادامه مواد قانون از ماده ۱۷ می پردازیم. در ادامه جناب آقای عباسی مدیر کل محترم دفتر برنامه ریزی، پایش عملکرد و دبیرخانه شورای عالی آمار اشاره داشتند: در سه جلسه گذشته نظراتی از سوی اعضا دریافت کردیم و در روز گذشته بانک مرکزی ج.ا. نظرات خود را به دبیرخانه شورای عالی آمار ارسال نمودند.

اهم مذاکرات

فصل چهارم : شورای عالی آمار

" ماده ۲۷: شورای عالی آمار به عنوان راهبر نظام ملی آماری ایران به ریاست رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور و مرکب از اعضای زیر تشکیل می شود"

جناب آقای عباسی، مدیر کل محترم دفتر برنامه ریزی، پایش عملکرد و دبیرخانه شورای عالی آمار: در خصوص ترکیب اعضای شورای عالی آمار، در قانون قبلی اعضای شورا تعداد محدودی از معاونین محترم وزرا بودند، اما به دلیل اینکه به دنبال جامعیت بخشیدن به آمار با تاکید بر آمارهای ثبتي مبنا هستیم اعضای شورا را به این صورت با تعداد بیشتری از دستگاههای اجرایی کشور پیشنهاد داده ایم.

جناب آقای دکتر محمد زاده، عضو محترم انجمن آمار ایران: پیشنهاد می شود حداقل یک نماینده از دانشگاه های کشور به ترکیب اعضا اضافه شود و از آنجا که NGO ها مرجع تصمیم گیری برای بحث های آماری، در ارتباط هستند بنظر می رسد که انجمن آمار هم در ترکیب اعضای شورا اضافه گردد.

جناب آقای رضایی، مشاور محترم معاونت نوسازی و اداری سازمان امور اداری و استخدامی کشور: اگر در قانون قید انجمن آمار بیاید آنگاه وجود انجمن آمار ایران قانونی خواهد شد که بهتر است از ذکر نام خودداری شود. و در ترکیب شورا قید "یک عضو سازمان غیر دولتی" اضافه گردد.

جناب آقای نصیری، رییس محترم مرکز آمار و اطلاعات وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی : پیرو ترکیب اعضا شورای عالی آمار، آیا در کمیسیون تخصصی نیز با این ترکیب خواهد بود؟ در این خصوص لازم است آیین نامه اجرایی سایر شوراهای موجود در کشور نیز مطالعه شود. در این صورت هماهنگی بین دستگاهها بسیار سخت خواهد بود پیشنهاد می شود (۱) لیست پیشنهادی اعضای شورای عالی آمار تعدیل شود (۲) در خصوص عضویت اتاق بازرگانی با توجه به اینکه ۳ اتاق در کشور داریم، یک نماینده مشترک از سه اتاق بازرگانی، صنایع و تعاون به عنوان عضو اضافه شود.

جناب آقای دکتر سخایی، مدیر کل دفتر آینده پژوهی، مدل سازی و مدیریت اطلاعات وزارت امور اقتصادی و دارایی: آنچه در

شورا مهم است بحث تخصصی بودن آن می باشد. در غیر اینصورت با این ترکیب همانند هیات دولت خواهد بود. پیشنهاد می شود که ترکیب اعضا همانند اعضای قبلی باشد.

جناب آقای حسین آبادی، معاون محترم دفتر فناوری اطلاعات و آمار وزارت نیرو: در کشور ترکیه شورای عالی دارای ۱۹ عضو می باشد که تمامی اعضای آن روسای سازمان ها می باشند بنابراین تا اندازه ای موافق ترکیب اعضای پیشنهادی شورای عالی آمار هستم.

جناب آقای طاهری منفرد، نماینده محترم بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران: در خصوص ماده ۲۷ و ترکیب اعضای شورای عالی آمار دو موضوع مطرح است که اولاً تجميع همه نظرات در شورای عالی آمار به دلیل اقتنایی کردن آن سخت و مشکل است و باعث ناکارآمدی اعضا خواهد شد. دوماً دلیل اضافه شدن این اعضا در شورای عالی آمار چیست؟ بنا بر این پیشنهاد می شود که ترکیب اعضای شورای عالی آمار همان اعضای قبلی باشد ولی دعوت از سایر سازمانها و دستگاههای اجرایی کشور در کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار بلامانع است.

جناب آقای دکتر پارسا، رییس محترم مرکز آمار ایران و دبیر شورای عالی آمار: در بحث ثبتي مبنا نقش روسای سه دستگاه سازمان ثبت احوال کشور، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، سازمان امور مالیاتی کشور، در راه اندازی سه کد یونیک اساسی و مهم هستند چرا که سامانه های دستگاههای اجرایی کشور بر این مبنا قرار می گیرند وزارت کشور با وجود تراکم کاری نمی تواند با سازمان ثبت احوال کشور ارتباط نزدیکی داشته باشد بنابر این در جلسات قبل به تصویب رسید که در جلسات کمیسیون تخصصی حضور داشته باشد. و دو نفر از نمایندگان مجلس شورای اسلامی با معرفی رئیس مجلس شورای اسلامی به عنوان عضو ناظر در جلسات شورای عالی آمار حضور خواهند داشت.

جناب آقای دکتر موسوی نیک، نماینده محترم مرکز پژوهشهای مجلس شورای اسلامی: در ترکیب اعضای شوراها، بدلیل اینکه مجلس از جریان فعاليتها و امور شوراها مطلع باشد معمولاً دو ناظر در شوراها حضور دارند. در بحث آمار نیز حتماً از مجلس باید ناظرانی در شورای عالی آمار حضور داشته باشند تا در جهت استقرار نظام آماری به نوعی کمک نمایند.

جناب آقای دکتر سخایی، مدیر کل دفتر آینده پژوهی، مدل سازی و مدیریت اطلاعات وزارت امور اقتصادی و دارایی: این ترکیب اعضای پیشنهادی شورا اگر در دولت مطرح شود رای نخواهد آورد از دید گاه ما، این امر موازی کاری خواهد بود.

جناب آقای دکتر موسوی نیک، نماینده محترم مرکز پژوهشهای مجلس شورای اسلامی: در ترکیب اعضای شورای عالی آمار بهتر است از سه قوه نیز عضویت داشته باشند. اگر لازم شد کمیسیون های تخصصی تشکیل شود.

جناب آقای حسین آبادی، معاون محترم دفتر فناوری اطلاعات و آمار وزارت نیرو: مگر حاکمیت از چه تشکیل شده است؟ حاکمیت بر سه قوه می باشد بدون آن، قانون آمار ایران و جاهت قانونی و حقوقی ندارد. آمار حاکمیتی است، قانون آمار احتیاج به یک مرجع کیفری و قضایی دارد که بتواند در جلسات حضور داشته باشد.

جناب آقای دکتر کیانی، معاون محترم طرحهای آماری و آمارهای ثبتي مرکز آمار ایران: در شورای عالی آمار و کمیسیون تخصصی در مورد آمارهای رسمی بحث می کنیم. قسمت مهمی از آمارهای رسمی در قوه قضاییه تولید می شود.

جناب آقای دکتر پارسا، رییس محترم مرکز آمار ایران و دبیر شورای عالی آمار: در این خصوص رای گیری می کنیم. (۱) حفظ

ترکیب اعضای قبلی شورای عالی آمار ۲) ترکیب اعضای فعلی پیشنهادی .

براساس رای گیری اعضای قبلی شورای عالی آمار تایید شد. عضویت "معاون رییس قوه قضاییه و رییس مرکز آمار و فناوری اطلاعات قوه قضاییه" در کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار رای نیارود. در خصوص عضویت " رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران" نیز براساس آرای اعضای کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار از سوی اعضا مصوب گردید که از سه اتاق یک نماینده در شورای عالی آمار عضو باشد. عضویت نماینده ای از انجمن های علمی در شورای عالی آمار به تایید اعضای کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار رسید. عضویت وزارت نیرو- وزارت آموزش و پرورش، وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و وزارت راه و شهرسازی براساس آرای اعضای کمیسیون تخصصی تایید شد به عنوان عضو شورای عالی آمار باشند.

تبصره ۱: دو نفر از نمایندگان مجلس شورای اسلامی با معرفی رئیس مجلس شورای اسلامی به عنوان عضو ناظر در جلسات شورای عالی آمار حضور خواهند داشت.

تبصره ۱ ماده ۲۷ با اکثریت آرا به تایید اعضای کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار رسید.

جناب آقای دکتر پارسا، رییس محترم مرکز آمار ایران و دبیر شورای عالی آمار: در خصوص نایب رئیس شورای عالی آمار دو گزینه وجود دارد (۱) مرکز آمار ایران نایب رییس باشد یا معاون هماهنگی سازمان برنامه و بودجه کشور (۲) آیا نایب رییس داشته باشیم یا خیر؟ به رای می گذاریم.

با اکثریت آرای اعضای کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار قید "نایب رئیس شورای عالی آمار" حذف شد.

"ماده ۲۸: وظایف شورای عالی آمار"

جناب آقای محمودی ، نماینده محترم بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران: در خصوص ماده ۲۸ پیشنهاد می شود در بند "۱- تعیین سیاست های کلی برنامه های ملی آماری کشور" قید " تدوین " اضافه شود. در بند "۲- تصویب اهداف، ارکان، تکالیف ارکان و گردش کار نظام ملی آماری ایران" قید " تدوین " اضافه شود. بندهای ۸ و ۹ در بند ۴ الحاق شود.

جناب آقای نصیری، رییس محترم مرکز آمار و اطلاعات وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی: پیشنهاد می شود در بند ۷ ماده ۲۸ قید " تصویب آیین نامه ها و تایید لوایح مورد نیاز نظام ملی آماری ایران" به قید " تهیه پیش نویس لوایح " اصلاح شود.

جناب آقای رضایی، مشاور محترم معاونت نوسازی و اداری سازمان امور اداری و استخدامی کشور: پیشنهاد می شود که بجای قید " تهیه پیش نویس لوایح "، قید " تایید پیش نویس لوایح " قرار داده شود.

سرکار خانم نصر، نماینده محترم سازمان برنامه و بودجه کشور: در بند ۷ ماده ۲۸ تهیه پیش نویس به عهده چه کسی است؟

با توجه به نظرات اعضای محترم کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار بندهای ۸ و ۹ به شرح ذیل اصلاح گردید:

۸- اتخاذ تصمیمات لازم به منظور رفع موازی کاری در تولید آمارهای رسمی کشور

۹- اتخاذ تصمیمات لازم به منظور رفع اختلاف بین دستگاه های اجرایی در زمینه اجرای فعالیت های آماری

ماده ۲۹: جلسات شورای عالی آمار حداقل هر سه ماه یکبار تشکیل و با حضور دو سوم اعضا رسمیت خواهد یافت و تصمیمات شورا با رای موافق اکثریت نسبی اعضای حاضر معتبر است.

جناب آقای دکتر پارسا، رییس محترم مرکز آمار ایران و دبیر شورای عالی آمار: برگزاری جلسات شورای عالی آمار، در

خصوص قید "سه ماه یکبار" پیشنهاد می شود هر "۲ ماه یکبار" به ریاست سازمان برنامه و بودجه کشور تشکیل شود.
جناب آقای نصیری، رییس محترم مرکز آمار و اطلاعات وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی: تا به حال شورای عالی آمار نقش خود را در اجرای مصوبات نداشته است، بنابراین لازمه آن فعال بودن شورای عالی آمار می باشد و به همین دلیل تشکیل جلسات هر فصل و در صورت لزوم تشکیل جلسات فوق العاده تاکید می شود.

مقرر گردید با نظر اعضای کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار ماده ۲۹ تبصره شود.
ماده ۳۰: مصوبات شورای عالی آمار ناشی از وظایف و اختیارات مقرر در این قانون برای همه دستگاه‌های اجرایی لازم الاجرا خواهد بود.

ماده ۳۱: وظایف دبیرخانه شورای عالی آمار بر عهده مرکز آمار ایران است و آیین‌نامه اجرائی توسط مرکز آمار ایران تهیه و به تصویب شورای عالی آمار خواهد رسید.

مواد ۳۰ و ۳۱ بدون تغییر به تایید اعضای کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار رسید.
مقرر شد در قانون وضعیت کمیسیون تخصصی شورا دیده شود.
در ادامه جلسه، وظایف مرکز آمار ایران بررسی شد.

انجام سرشماری‌های عمومی

ماده ۱۶: اولین سرشماری عمومی نفوس و مسکن کشور به روش ثبتی مبنا در سال ۱۴۰۵ هجری شمسی توسط مرکز آمار ایران با همکاری تمامی دستگاه‌های اجرایی، اجرا و پس از آن به صورت سالانه انجام خواهد شد. قوای سه گانه کشور مکلف اند از تاریخ تصویب این قانون نسبت به تامین تمهیدات، ریزداده‌ها و سایر زیرساخت‌های لازم به درخواست مرکز آمار ایران اقدام نموده و همکاری‌های لازم را انجام دهند.

ماده ۱۷: سرشماری‌های عمومی به پیشنهاد مرکز آمار ایران و تأیید شورای عالی آمار و به‌موجب فرمان رئیس جمهور انجام خواهند شد.
ماده ۱۸: سرشماری‌های عمومی غیر ثبتی مبنا در صورت نیاز به پیشنهاد مرکز آمار ایران و تأیید شورای عالی آمار و به‌موجب فرمان رئیس جمهور انجام خواهند شد.

تبصره ۱: در انجام سرشماری‌های عمومی و سایر فعالیت‌های آماری استفاده از خدمات اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی و مستخدمین دولت مجاز است و فوق‌العاده فعالیت‌های آماری به مستخدمین دولت پرداخت می‌شود. میزان این فوق‌العاده به پیشنهاد رئیس مرکز آمار ایران، تأیید رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور و تصویب هیئت وزیران تعیین خواهد شد.

تبصره ۲: دستگاه‌های اجرایی مکلفند به موجب فرمان رئیس جمهور، نیروی انسانی، ساختمان‌های مورد نیاز، وسایل نقلیه، وسایل مخابراتی و سایر تجهیزات مورد نیاز سرشماری‌های عمومی را برای مدت معین در اختیار مجری سرشماری قرار دهند.

جناب آقای دکتر پارسا، رییس محترم مرکز آمار ایران و دبیر شورای عالی آمار: با این قانون بستر لازم برای استقرار آمارهای ثبتی فراهم می شود. ثبتی مبنا آخرین خرد دستاورد بشریت در این زمینه است. در نظام آماری مدرن سه کد یونیک *Pin* و *Bin, Lin* در دولت و دستگاه‌های اجرایی کشور جاری است و باید بتوانند از ریز داده‌ها و میکرو دیتای یکدیگر استفاده نمایند. در دوران گذار باید به دستگاه اجرایی کشور کمک شود که سیستم‌های جمع آوری اطلاعات راه اندازی گردد و *One Way*

Traffic (جریان یکطرفه ریز داده ها) در مرکز آمار ایران برقرار شود. برای اجرای سرشماری در سال ۱۴۰۵ هدف رسیدن به ثبتی مبنای بدون مراجعه حضوری است.

جناب آقای نصیری، رئیس محترم مرکز آمار و اطلاعات وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی: در این خصوص به دو مورد اشاره می‌شود (۱) لزومی ندارد که روش سرشماری در قانون آورده شود و طبق دستورالعمل بین المللی باید مراکز آماری روش های سرشماری را بروز نمایند (۲) اگر سالانه ثبتی مبنای داشته باشیم باید برای مرکز آمار ایران فکری شود در این خصوص باید به فکر اجرا بود که آیا مقدور است یا خیر؟ پیشنهاد واضح این است که سرشماری بصورت سالانه حذف شود.

جناب آقای دکتر موسوی نیک، نماینده محترم مرکز پژوهشهای مجلس شورای اسلامی: همکاری دستگاههای اجرایی یکسان نیست. با توجه به اهمیت لزوم همکاری دستگاههای اجرایی در قانون بهتر است، باشد. این موضوع بایک یا دو تبصره حل نمی‌شود. کشور هلند قانون مشخصی برای استفاده ریز داده دارند. پیشنهاد می‌شود لایحه‌ای جداگانه ای در این خصوص تهیه و به تایید دولت برسد.

جناب آقای حسین زاده، معاون محترم اقتصادی و محاسبات ملی مرکز آمار ایران: هدف از استقرار نظام آماری ثبتی مبنای حذف سرشماری به روش سنتی نیست بلکه جایگزین آن است.

مواد ۱۶، ۱۷ و ۱۸ و تبصره آن با نظر اکثریت اعضای کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار به شرح زیر تایید شد

ماده ۱۶: اولین سرشماری عمومی نفوس و مسکن کشور به روش ثبتی مبنای در سال ۱۴۰۵ هجری شمسی توسط مرکز آمار ایران با همکاری تمامی دستگاه های اجرایی، اجرا و پس از آن به صورت سالانه انجام خواهد شد. قوای سه گانه کشور مکلف اند از تاریخ تصویب این قانون نسبت به تامین تمهیدات، ریز داده ها و سایر زیرساخت های لازم به درخواست مرکز آمار ایران اقدام نموده و همکاری های لازم را انجام دهند.

ماده ۱۷: سایر سرشماری های عمومی به پیشنهاد مرکز آمار ایران و تأیید شورای عالی آمار و به موجب فرمان رئیس جمهور انجام خواهند شد.

ماده ۱۸: در انجام سرشماری های عمومی و سایر فعالیت های آماری استفاده از خدمات اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی و مستخدمین دولت مجاز است و فوق العاده فعالیت های آماری به مستخدمین دولت پرداخت می‌شود. میزان این فوق العاده به پیشنهاد رئیس مرکز آمار ایران، تأیید رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور و تصویب هیئت وزیران خواهد شد.

تبصره ۱: دستگاه های اجرایی مکلفند به موجب فرمان رئیس جمهور، نیروی انسانی، ساختمان های مورد نیاز، وسایل نقلیه، وسایل مخابراتی و سایر تجهیزات مورد نیاز سرشماری های عمومی را برای مدت معین در اختیار مجری سرشماری قرار دهند.

فصل ۳: وظایف پاسخگویان و تشکیلات و وظایف دستگاه های اجرایی

بخش اول: وظایف پاسخگویان

ماده ۱۹: هر شخص حقیقی ساکن ایران، اتباع ایرانی مقیم خارج از کشور و اشخاص حقوقی مکلفند به عنوان یکی از مصادیق حقوق عمومی به پرسش های آمارگیری های رسمی کشور پاسخ صحیح دهند.

ماده ۲۰: همه دستگاه های اجرایی موظفند هرگونه ریز داده و اطلاعات آماری مورد نیاز برای تولید آمارهای رسمی کشور را بدون مطالبه ما به ازایی و به ترتیبی که مرکز آمار ایران معین می‌کند به عنوان یکی از مصادیق حقوق عمومی در اختیار مرکز آمار ایران قرار دهند. مرکز آمار ایران موظف است نیازها و زمانبندی مورد نظر برای دریافت ریز داده و اطلاعات آماری را به صورت مکتوب به بالاترین مقام دستگاه اجرایی اعلام کند.

جناب آقای دکتر پارسا، رییس محترم مرکز آمار ایران و دبیر شورای عالی آمار: مدل مفهومی در مرکز آمار ایران دستگاههای اجرایی ریز داده دارند و به یکدیگر خدمات ارائه می دهند. داده های اداری سازمان ثبت احوال کشور که مورد نیاز همگان است به محرمانگی ربطی ندارد. دستگاههای اجرایی خدمات می دهند و به تبادل ریز دیتا می پردازند. دستگاههای اجرایی میکرو دیتا دریافت می کنند فرایندی روی آن انجام می شود. از تلفیق میکرو دیتاها به سامانه هایی می رسیم که برای تامین آمار و اطلاعات به دستگاههای اجرایی کمک می کند. محرمانگی در فصل جداگانه ای آورده می شود و نوع نگاه داده های اداری با اهداف آمارییست .

جناب آقای دکتر کیانی، معاون محترم طرحهای آماری و آمارهای ثبتی مرکز آمار ایران: یک ماده تحت عنوان "وظایف متقابل" اضافه شود وظایف دستگاهها نسبت به مرکز آمار ایران و مرکز آمار ایران نسبت به دستگاههای اجرایی . به گونه ای که در آن ماده تاکید شود دستگاه های اجرایی برای تولید آمار و ریز داده ها اقدام نمایند.

جناب آقای دکتر موسوی نیک، نماینده محترم مرکز پژوهشهای مجلس شورای اسلامی: در این خصوص دو موضوع مورد اشاره است. (۱) بحث اشتراک گذاری ریز داده ها بین مرکز آمار ایران و دستگاههای اجرایی کشور (۲) محرمانه بودن ریز داده ها و دسترسی مشخص: (۱) اینکه چه کسانی حق دسترسی دارند و (۲) شرایط نگهداری آن چگونه می باشد؟

جناب آقای حسینی، نماینده محترم سازمان ثبت و احوال کشور: علت نیاز به ریز داده ها اعلام عمومی شود یا به تایید شورای عالی برسانند و سپس اعلام عمومی شود. طبق شفاف سازی عمومی سرشماری ثبتی مبنای کارکرد دیگری پیدا می کند و باید به طریقی به مردم اعلام شود مرکز آمار ایران و دستگاههای اجرایی نیز اطلاع رسانی نمایند که اطلاعات محرمانه است.

جناب آقای دکتر سخایی، مدیر کل دفتر آینده پژوهی، مدل سازی و مدیریت اطلاعات وزارت امور اقتصادی و دارایی: برای مصادیق حقوق عمومی یک تبصره آورده شود .

جناب آقای دکتر پارسا، رییس محترم مرکز آمار ایران و دبیر شورای عالی آمار: حقوق اداری و حقوق عمومی ربطی به مرکز آمار ایران ندارد تحت تبصره ای آورده می شود. که در آن تکلیف تبادل داده بین دستگاههای اجرایی و مرکز آمار مشخص باشد.

جناب آقای دکتر موسوی نیک، نماینده محترم مرکز پژوهشهای مجلس شورای اسلامی: سازمان امور مالیاتی دسترسی کامل به کلیه آمار و اطلاعات را دارند. باید مشخص شود آیا از آمار می توانند برای اهداف شخصی استفاده کنند؟

جناب آقای دکتر پارسا، رییس محترم مرکز آمار ایران و دبیر شورای عالی آمار: خیر، تبادل آمار و اطلاعات درجایی مشخص از کشور تعیین تکلیف می شود.

جناب آقای احمدی، مدیر کل محترم دفتر آمار و فناوری اطلاعات وزارت جهاد کشاورزی: دستگاهها تبادل داده ها را به صورت تفاهمنامه ای دارند. قانون باید بگونه ای نوشته شود که در آینده به مشکل برخورد ننماییم.

مواد ۱۹ و ۲۰ به شرح زیر به تایید رسید.

بخش ۲-۲: وظایف، اختیارات و تشکیلات واحد آماری دستگاههای اجرایی

وظایف و اختیارات کلی

ماده ۱۹: همه دستگاههای اجرایی موظفند هرگونه ریزداده و اطلاعات آماری مورد نیاز برای تولید آمارهای رسمی کشور را بدون مطالبه ما به ازاء و به ترتیبی که مرکز آمار ایران معین می کند به عنوان یکی از مصادیق حقوق عمومی در اختیار مرکز آمار ایران قرار دهند. مرکز آمار ایران موظف است نیازها و زمانبندی مورد نظر برای دریافت ریزداده و اطلاعات آماری را به صورت مکتوب به بالاترین مقام دستگاه اجرایی اعلام کند.

ماده ۲۰: دستگاههای اجرایی موظفند در انجام فعالیتهای آماری از استانداردهای مرکز آمار ایران شامل تعاریف، مفاهیم، روشها، معیارها، طبقه بندی های ملی و بین المللی تبعیت نمایند.

محرمانگی آماری

ماده ۶ : مرکز آمار ایران و دستگاه‌های اجرایی مکلفند با رعایت اصل حفظ محرمانگی آماری در همه مراحل تولید تا انتشار آمارهای رسمی اقدامات لازم را جهت جلوگیری از افشای اطلاعات قابل شناسایی فردی اشخاص حقیقی و حقوقی اعم از واحد آماری انجام دهند.

ماده ۷ : داده‌ها و اطلاعاتی که ضمن آمارگیری‌های مختلف توسط مرکز آمار ایران و دستگاه‌های اجرایی از اشخاص حقیقی و حقوقی جمع‌آوری می‌شوند محرمانه خواهند بود و جز در تهیه آمارهای کلی و عمومی نباید مورد استفاده قرار گیرند. مرکز آمار ایران به هیچ وجه نباید این اطلاعات را در اختیار هیچ شخص حقیقی و حقوقی از جمله مراجع قضائی و مالیاتی قرار دهد و مطالبه این اطلاعات و استناد به آن‌ها توسط این مراجع مجاز نیست.

تبصره ۱: مرکز آمار ایران مجاز است ریزداده‌های آمارگیری‌ها را پس از اطمینان از عدم افشای اطلاعات شخصی منتشر نماید.
تبصره ۲: به منظور توسعه سیستم‌های اطلاعاتی دستگاه اجرایی و در راستای اهداف آماری، مرکز آمار ایران مجاز است پس از دریافت ریزداده‌های دستگاه مزبور، با بررسی و تایید فرایند تولید داده‌ها و اطلاعات آماری آن دستگاه و مبادله موافقت‌نامه دوجانبه، نسبت به ارائه ریزداده‌های مرتبط با آن دستگاه در حوزه آمارهای رسمی اقدام نماید.

ماده ۸ : هیچ ریزداده‌ی مورد نیاز برای تولید آمارهای رسمی کشور برای مرکز آمار ایران محرمانه نیست و باید در صورت درخواست مرکز آمار ایران به عنوان یکی از مصادیق حقوق عمومی در اختیار این مرکز قرار گیرد.

جناب آقای دکتر شباک، مدیرکل محترم دفتر استانداردها و نظارت بر طرح‌های آماری مرکز آمار ایران: اهداف و مقاصد آماری باید در قانون تعریف شود که این تعریف، تعریف بین‌المللی باشد. در اختیار قرار دادن آمار به حاکمیت است نه افراد.

جناب آقای دکتر سخایی، مدیرکل دفتر آینده پژوهی، مدل‌سازی و مدیریت اطلاعات وزارت امور اقتصادی و دارایی: در تبصره ۱ ماده ۷ "تبصره ۱ - تولیدکنندگان آمار رسمی موظف هستند ریزداده‌های آمارگیری‌ها را با رعایت آیین‌نامه محرمانگی که به تصویب شورای عالی آمار می‌رسد پس از اطمینان از عدم افشای اطلاعات شخصی منتشر نمایند."، قید "پس از اطمینان" ابهام دارد بهتر است قید "بی نام و بی نشان" اضافه شود.

جناب آقای دکتر شباک، مدیرکل محترم دفتر استانداردها و نظارت بر طرح‌های آماری مرکز آمار ایران: محرمانه بودن داده‌ها و اطلاعات فقط بی نام کردن نیست بلکه مهمترین کارش بی نام کردن (anonymous) است.

جناب آقای محمودی، نماینده محترم بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران: برای ایجاد اعتماد عمومی، سازوکار مناسب برای دسترسی به آمار و اطلاعات فراهم شود. تبصره ۱ - ماده ۷ محرمانگی آماری با رعایت آیین‌نامه محرمانگی به تصویب شورای عالی آمار برسد.

جناب آقای دکتر کیانی، معاون محترم طرح‌های آماری و آمارهای ثبتی مرکز آمار ایران: "ماده ۶ - تبادل داده‌ها و اطلاعاتی که برای ایفای وظایف و مقاصد اداری تولید می‌شوند، بین دستگاه‌های اجرایی ذیربط مجاز است." این ماده در فضای اداری بحث می‌نماید. مفهوم آن این است که جایگاه اداری دارد. این ماده در خصوص آمارهای رسمی اشاره دارد خارج از داده NSS است قانون آمار کشور قانون اداره کشور نیست. آیین‌نامه مخصوص داده‌های آماری است نه داده‌های اداری.

جناب آقای دکتر پارسا، رئیس محترم مرکز آمار ایران و دبیر شورای عالی آمار: ماده ۶ با انجام اصلاحات لازم و تبصره‌های ۲ و ۳ در ذیل این ماده قرار گیرد.

جناب آقای دکتر موسوی نیک، نماینده محترم مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی: به دو نکته اشاره می‌نمایم (۱) ماده ۶ "مجاز به موظف" در ادامه ماده بهتر است "نحوه دادن اطلاعات از قوانین و مقررات" استفاده شود. (۲) در قانون تصویب شود دستگاه اجرایی که آمار نمی‌خواهد تصریح شود.

جناب آقای دکتر سخایی، مدیرکل دفتر آینده پژوهی، مدل‌سازی و مدیریت اطلاعات وزارت امور اقتصادی و دارایی: پیشنهاد

می شود در تبصره ۱ ماده ۷ به دلیل اینکه بحث، بحث امارگیری است قید " مجاز" به " موظف" تغییر یابد. و در ادامه بدین صورت اصلاح شود " امارگیربها به منظور عدم افشای اطلاعات شخصی پس از بی نام و نشان کردن مشخص شود."

جناب آقای رضایی، مشاور محترم معاونت نوسازی و ادرای سازمان امور اداری و استخدامی کشور: تبصره ۱ را ذیل ماده قرار دادیم و تولید کننده ها مجاز به پخش باشند خلاف است صرف بی نام و نشان کردن ممکن نیست لزوم قید گذاشتن باید باشد. مواد مربوط به محرمانگی به صورت زیر مود تایید قرار گرفت.

تبادل داده ها و محرمانگی آماری

ماده ۶ : تبادل داده ها و اطلاعاتی برای ایفای وظایف و مقاصد اداری تولید می شوند، با هدف تولید آمارهای رسمی بین دستگاههای اجرایی ذیربط مجاز است.

ماده ۷ : داده ها و اطلاعاتی که با اهداف آماری تولید می شوند محرمانه خواهند بود و جز در تهیه آمارهای رسمی نباید مورد استفاده قرار گیرند. تولیدکنندگان آمار رسمی کشور به هیچ وجه نباید این داده ها و اطلاعات را در اختیار هیچ شخص حقیقی و حقوقی از جمله مراجع قضائی و مالیاتی قرار دهند و مطالبه این داده ها و اطلاعات و استناد به آن ها توسط این مراجع مجاز نیست و تولیدکنندگان آمار رسمی مکلفند با رعایت اصل حفظ محرمانگی آماری در همه مراحل تولید و انتشار آمارهای رسمی اقدامات لازم را جهت جلوگیری از افشای اطلاعات قابل شناسایی فردی واحدهای آماری انجام دهند.

تبصره ۱ : به منظور توسعه سیستم های اطلاعاتی دستگاه اجرایی و در راستای اهداف آماری، مرکز آمار ایران مجاز است پس از دریافت ریزداده های دستگاه مزبور، با بررسی و تایید فرایند تولید داده ها و اطلاعات آماری آن دستگاه و مبادله موافقت نامه دوجانبه، نسبت به ارائه ریزداده های مرتبط، به همان دستگاه اقدام نماید.

تبصره ۲ : تولید و استفاده از داده ها و اطلاعات آماری در مرکز آمار ایران تنها با اهداف آماری صورت می پذیرد و هیچ ریزداده ای که مورد نیاز تولید آمارهای رسمی کشور است، برای مرکز آمار ایران محرمانه نیست.

تبصره ۳ : تولیدکنندگان آمار رسمی موظف هستند ریزداده های امارگیری ها را با رعایت آیین نامه محرمانگی و تبادل داده ها که به تصویب شورای عالی آمار می رسد پس از اطمینان از عدم افشای اطلاعات شخصی منتشر نمایند.

اعضای اصلی شرکت کننده

نام اعضای اصلی	آقای دکتر پارسا	آقای دکتر سخایی	آقای مهندس احمدی	خانم زندی زاده	آقای چلویان	آقای مهندس حسین آبادی	آقای میرفلاح نصیری	آقای عباسی
دستگاه های ذیربط	مرکز آمار ایران	وزارت امور اقتصادی و دارایی	وزارت جهاد کشاورزی	وزارت صنعت، معدن و تجارت	بانک مرکزی ج.ا.ا	وزارت نیرو	وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی	مرکز آمار ایران
نماینده	-	-	-	خانم دانایی	آقای محمودی	-	-	-
مدت حضور	۴	۴	۴	۴	۴	۴	۴	۴

نام اعضای اصلی	آقای دکتر علیپور	آقای مهندس شجاعان	آقای مهندس فروزانمهر	آقای مهندس قربانی	آقای علین	آقای مهندس پارسایی	آقای میرزایی	دکتر بانویی
دستگاه های ذیربط	وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی	وزارت کشور	سازمان برنامه و بودجه کشور	وزارت راه و شهرسازی	وزارت آموزش و پرورش	سازمان ثبت احوال کشور	شرکت پست ج.ا.ا	عضو هیات علمی دانشگاه
نماینده	آقای میناوند	خانم زربخش	خانم نصر	-	-	آقای عباسی	-	-
مدت حضور	۴	۴	۴	۴	غایب	۴	غایب	غایب
نام اعضای اصلی	آقای دکتر ترابی	سرکار خانم دکتر مراد حاصل	آقای دکتر محمد زاده	آقای رضایی				
دستگاه های ذیربط	عضو هیات علمی دانشگاه	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	انجمن آمار ایران	سازمان امور اداری و استخدامی کشور				
نماینده	-	خانم احمدی	-	-				
مدت حضور	غایب	۴	۴	۴				

مدعوین جلسه	آقای دکتر موسوی نیک	آقای دکتر کیانی	جناب آقای دکتر حسین زاده	قای دکتر شباک	آقای مقدم
دستگاه های ذیربط	مرکز پژوهشهای مجلس	مرکز آمار ایران	مرکز آمار ایران	مرکز آمار ایران	مرکز آمار ایران
نماینده	-	-	-	-	-
مدت حضور	۴	۴	۴	۴	۴

مدعوین جلسه :

آقایان : طاهری منفرد محترم کارشناس بانک مرکزی ج.ا.ا، سید محمد حسینی، نماینده محترم دفتر آمار جمعیتی سازمان ثبت و احوال کشور، قربانی رییس گروه دبیرخانه شورای عالی آمار و گلندی کارشناس دبیرخانه شورای عالی آمار و خانم ها: فلاح ، رییس گروه آمار و اطلاعات آب و انرژی وزارت نیرو و معصومه احمدی کارشناس دبیرخانه شورای عالی آمار.