

صور تجلسه : یکصد و چهاردهمین جلسه کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار

شماره جلسه : ۱۱۴

دبیر جلسه : آقای غلامی

ریس جلسه : آقای نصیری

ساعت پایان : ۱۲:۰۰

ساعت شروع : ۱۰:۰۰

تاریخ جلسه : ۱۳۹۹/۰۶/۱۱

دستور جلسه:

- ۱- بررسی سامانه جامع آمار و اطلاعات آبادی های کشور- پیشنهادی معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم کشور.
- ۲- ادامه بررسی آیین نامه نشان کیفیت آمارهای رسمی ایران- پیشنهادی مرکز آمار ایران.

خلاصه مذاکرات

جلسه با تلاوت آیاتی از قرآن مجید آغاز شد، در ادامه جلسه جناب آقای نصیری معاون محترم طرح های آماری و آمارهای ثبتی و رییس کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار ضمن عرض خیر مقدم و خوش آمدگویی خدمت اعضای محترم کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار، اشاره کردند که چون این جلسه برای اولین بار بصورت ترکیبی هم بصورت مجازی و هم حضوری برگزار می شود از تاخیری که پیش آمده عذرخواهی کردند و اظهار امیدواری کردند که جلسه بسیار خوبی را در پیش رو داشته باشیم.

ایشان همچنین اشاره داشتند که مادر این جلسه دو دستور کار را داریم که عبارتند از:

- ۱- بررسی سامانه جامع آمار و اطلاعات آبادی های کشور- پیشنهادی معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم کشور.
- ۲- ادامه بررسی آیین نامه نشان کیفیت آمارهای رسمی ایران- پیشنهادی مرکز آمار ایران.

در ادامه از جناب آقای مهندس معراجی معاون محترم برنامه ریزی و امور زیربنایی معاونت توسعه روستایی ریاست جمهوری و همچنین از دکتر مهدوی مدیر کل محترم دفتر برنامه ریزی معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم کشور دعوت می شود نسبت به دستور اول مطالبی دارند را ارائه نمایند.

اهم مذاکرات

دستور اول " بررسی سامانه جامع آمار و اطلاعات آبادی های کشور- پیشنهادی معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم کشور:

جناب آقای مهندس معراجی معاون محترم برنامه ریزی و امور زیربنایی معاونت توسعه روستایی ریاست جمهوری: ایشان ضمن تشکر از جناب آقای نصیری رییس محترم کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار و سایر همکاران اشاره داشتند که این کمیسیون عالی ترین مرجع تصمیم گیری در حوزه آمار و اطلاعات در سطح کشور است و نیازها در این کمیسیون مطرح می شود. همانگونه که استحضار دارید دسترسی به آمار و اطلاعات به عنوان یکی از مهمترین منابع برنامه ریزی و تصمیم گیری در حوزه های مختلف بویژه در حوزه ارتقای بهره وری نیروی انسانی و منابع و ظرفیت ها و پتانسیل های منطقه ای می باشد. در معاونت توسعه روستایی از ابتدا تصمیم بر این بوده که اطلاعات دقیقی را از روستاها داشته باشیم تا بتوانیم در این حوزه برنامه ریزی منظمی انجام دهیم. ما در طی دو دوره سالهای ۷۴ و ۷۸، یکبار بوسیله همکاران حوزه نهاد ریاست جمهوری از روستاهای کل کشور بازدید بعمل آورده و اطلاعات مورد نیاز را جمع آوری نمودیم و از همان زمان ما این اطلاعات را در فایل های GIS در سیستم داریم و از طریق روستاها این اطلاعات را بروز می کنیم.

با شروع مقدمات سرشماری سال ۱۳۹۵ قرار بر این شد که شناسنامه آبادی ها در سرشماری ۹۵ جمع آوری نشود و در واقع سامانه ای برای جمع آوری این اطلاعات از طریق دستگاههای مختلف و با تلفیق اطلاعات استانی به عنوان مبنای برنامه ریزی اطلاعات روستایی طراحی شود. در همان زمان ما این سامانه را طراحی کردیم و مبنای ما اطلاعات روستاها در سال ۱۳۹۰ و سرشماری نفوس و مسکن در سال ۱۳۹۵ بوده است. اطلاعات این سامانه در حال حاضر در چندین نوبت بروزرسانی می شود. ما سعی کردیم این آمارها را که در واقع آمارهای ثبتی مبنای بوده بتوانیم جایگزین سرشماری کنیم و به عنوان یک مرجع مورد استفاده قرار دهیم البته کم و کاستی هایی هم وجود داشته که امیدواریم در برنامه ریزی آتی این سامانه کم و کاستی های موجود برطرف گردد.

• جناب آقای دکتر مهدوی مدیرکل محترم دفتر برنامه ریزی معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم کشور: ایشان اشاره داشتند که ما در سال ۷۳ حکم قانونی در برنامه دوم توسعه کشور داشتیم و همچنین در سال ۷۴ آئین نامه آن توسط هیات دولت مشخص شد و پارامترهای محرومیت مشخص گردید و براین اساس دفتر مناطق محروم مکلف شد که روستاهای محروم را شناسایی کند. ما تقریباً از نزدیک به ۴۵ هزار روستا را در سطح کشور بازدید کردیم و به یک فهرست ۱۸۴۰۶ روستا رسیدیم. ما از همان زمان بدنبال این بودیم که آمار و اطلاعات شفافی از روستاها داشته باشیم تا بتوانیم خدمت رسانی را بنحوا حسن انجام دهیم. از این رو در سال ۱۳۹۳ معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم کشور شکل گرفت که براساس بخشنامه معاون اول محترم رییس جمهور بخش تمرکز بر امور برنامه ریزی، سیاستگذاری و راهبری و نظارت به ما محول گردید. با این مقدمه ما در این بخش به معرفی سامانه جامع آمار و اطلاعات آبادی های کشور که توسط معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم کشور راه اندازی شد می پردازیم. در معرفی کمیته آمار و اطلاعات مناطق روستایی می توان گفت که این کمیته براساس مصوبه پنجاه و چهارمین جلسه شورای عالی آمار مورخ ۱۳۹۵/۲/۴ کمیته آمار و اطلاعات مناطق روستایی شکل گرفت و اعضای کمیته آمار و اطلاعات مناطق روستایی و شرح وظایف آنها مشخص گردید. در ادامه ایشان به اهم اقدامات صورت گرفته در این زمینه که شامل تعیین اعضای کمیته و برگزاری ۸ جلسه و ۴۲۰ نفر ساعت کار کارشناسی، تعیین ارقام و شاخص های مورد نیاز سازمان ها و دستگاههای اجرایی، تهیه تعاریف و مفاهیم استاندارد برای هر قلم داده، برگزاری جلسات با مرکز آمار ایران و مرکز فناوری اطلاعات و طراحی و راه اندازی سامانه جامع آمار و اطلاعات آبادی های کشور پرداختند. در ادامه ایشان به اهداف طرح سامانه جامع آمار و اطلاعات آبادی های کشور، ضرورت و توجیه اجرای طرح و کاربران اصلی نتایج پرداختند. همچنین به سطح جغرافیایی که شامل استان، شهرستان، بخش، دهستان و آبادی بوده اشاره داشتند. ایشان تاکید نمودند که سابقه اجرای طرح سامانه جامع آمار و اطلاعات آبادی های کشور در سال ۱۳۹۴ (نسخه ابتدایی سامانه) توسط معاونت توسعه روستایی طراحی و پیاده سازی شد و در سال ۱۳۹۶ نسخه توسعه یافته سامانه توسط معاون اول رئیس جمهور در همایش ملی روز روستا و عشایر (۱۵ مهر) مورد بهره برداری قرار گرفت. ایشان همچنین به ۲۴۰ قلم داده در سامانه اشاره داشتند که بروزرسانی می شوند. سامانه جامع آمار و اطلاعات آبادی های کشور با حضور معاون اول محترم رئیس جمهور، جناب آقای دکتر جهانگیری در روز ملی روستا و عشایر مورخ ۱۵ مهر ۱۳۹۶ به بهره برداری رسید که شامل سه مرحله: مرحله اول، تکمیل و به روز رسانی اقلام داده توسط کاربران استانی، مرحله دوم، تکمیل و به روز رسانی اقلام داده توسط کاربران دستگاههای کشوری و مرحله سوم، راستی آزمایی اقلام بروزرسانی شده توسط مدیران سامانه می باشد.

• جناب آقای نصیری معاون محترم طرح های آماری و آمارهای ثبتی و رییس کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار: ایشان اشاره داشتند که این سامانه می تواند الگویی مناسبی برای آمارهای ثبتی مبنای در حوزه توسعه روستایی کشور باشد که اگر این سامانه کامل شود می توان از این

سامانه به عنوان يك مرجع در سرشماری ثبتی مبنا نیز استفاده کرد. از این رو در نهایت این انتظار می رود که همه دستگاههای اجرایی همکاری لازم رداشته باشند و منابع مالی برای توسعه این سامانه برای کسانی که خدمت رسانی می کنند فراهم شود.

• جناب آقای محزون، مدیر کل محترم دفتر جمعیت، نیروی کار و سرشماری: ایشان اشاره داشتند که دوسالی هست که در مجمع تشخیص مصلحت نظام تدوین سند یا سیاستهای کلی توسعه روستایی مطرح هست که ما به عنوان نماینده مرکز آمار ایران در آن جلسات شرکت می کنیم. در این زمینه از ما گزارشی خواستند و در آن گزارش ما به اطلاعات مربوط به شناسنامه آبادی ها رسیدیم که این اطلاعات مربوط به سال ۱۳۹۰ بود که ما ارائه کردیم و اطلاعات مربوط به سال ۱۳۹۵ از طریق سامانه و توسط جناب آقای دکتر مهدوی ارائه گردید. در آن جلسه تاکید زیادی بر اهمیت اطلاعات در سامانه شد و چالش اصلی در آن سامانه بروزرسانی اطلاعات موجود در سامانه بوده است.

در نهایت اعضاء نسبت به توسعه و ارتقای سامانه جامع آمار و اطلاعات آبادی های کشور با همکاری کلیه دستگاههای اجرایی و با رعایت استانداردهای ابلاغی مرکز آمار ایران موافقت نمودند.

دستور دوم " ادامه بررسی آیین نامه نشان کیفیت آمارهای رسمی ایران - پیشنهادی مرکز آمار ایران.

• جناب آقای نصیری معاون محترم طرح های آماری و آمارهای ثبتی و رییس کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار: ایشان اشاره داشتند که در جلسه قبلی کمیسیون مقرر شد دستگاهها نظرات پیشنهادی خود را ظرف ۱۰ روز اعلام کنند و این کار صورت پذیرفت و نظرات توسط همکاران دفتر استاندارد جمع بندی شد. البته مباحثی که مطرح شد خیلی تفصیلی نبود و مشکل خاصی هم نبوده. از جمله موارد مباحثی بوده که توسط بانک مرکزی مطرح شده است. بانک مرکزی امر کیفیت را پذیرفتند اما معتقد بودند که با توجه به وضع حاضر کشور لزومی ندارد که ما به این مقوله پردازیم. بحث دیگری که مطرح شده این بوده که مرکز آمار به تنهایی وارد تدوین آیین نامه کیفیت شده که اینگونه نبوده بلکه ۷ دستگاه در این زمینه درگیر بودند. بویژه دستگاههایی که در فعالیتهای کیفیت پیشرو بودند. موضوع دیگری که مطرح شد این بوده که چون دولت در حال چابک سازی است مطرح کردن این موضوع موجب بوروکراسی و افزایش هزینه ها می شود. بعلاوه دوستان مطرح کردند چون چارچوب کیفیت اخیراً ابلاغ شده لذا فعلاً زود است که به این موضوع پرداخته شود از اینرو دستگاهها به زمان بیشتری نیازمندند. با این حال همکاران دبیرخانه کیفیت نظرات و پیشنهادات دستگاهها را جمع بندی نمودند و بنحوی پیشنهادات آنها را در نسخه دوم آیین نامه کیفیت اعمال کردند.

• جناب آقای فاضلی، مدیر کل دفتر استانداردها و نظارت بر طرح های آماری: ایشان اظهار داشتند که نظرات پیشنهادی دستگاههای اجرایی دریافت گردید و اصلاحات لازم در آیین نامه اعمال شد و ایشان تاکید نمودند که ما امیدواریم با این آیین نامه بتوانیم نقشه راهی را برای آیین نامه کیفیت در آمارهای رسمی ترسیم کنیم.

• سرکار خانم قادری، رییس گروه ارزیابی کیفیت آمارهای مرکز آمار ایران: ایشان ضمن ارائه آیین نامه نشان کیفیت آمارهای رسمی یادآور شدند که در زمینه مقدمه و تعاریف از سوی دستگاههای اجرایی نظری نداشتیم اما در سایر موارد نظرات دستگاههای اجرایی از جمله وزارت جهاد کشاورزی، وزارت کشور، بانک مرکزی، وزارت امور اقتصاد و دارایی دریافت گردیده و نظرات آنها در آیین نامه مزبور دیده و اعمال شده است.

• سرکار خانم زربخش، نماینده محترم وزارت کشور: ایشان اظهار داشتند که این وزارت نظرات خود را بصورت کتبی در خصوص آیین نامه کیفیت قبلاً به دبیرخانه شورای عالی آمار ارائه نموده است که می توان به مواردی مانند اینکه نقشی برای کمیسیون تخصصی شورای

عالی آمار دیده نشده و نیز اهداف و شرح وظایف آن موازی با کمیسیون تخصصی شورای عالی آماری باشد و وجود دوساز و کار با عناوین شورای کیفیت و کمیته فنی زائد بنظر می رسد.

• **جناب آقای طاهری، نماینده محترم بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران:** ایشان اظهار داشتند در آیین نامه مزبور دیده شده که ترکیب اعضای شورای کیفیت همان اعضای کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار است. ایشان تاکید کردند که وزن اعضای کمیسیون در آیین نامه کیفیت آمارهای رسمی نسبت به غیر ذینفعان بسیار زیاد است و این سه نفر اعضای بیرونی که در ترکیب اعضای شورای کیفیت عنوان شده از وزن زیادی برخوردار نیستند.

• **جناب آقای زاهدیان، رییس مرکز آمار و اطلاعات راهبردی وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی:** ایشان اظهار داشتند که وقتی در مورد ارکان نظام آماری صحبت می کنیم و همچنین وقتی همه ارکان نظام آماری در این آیین نامه دیده شده این امر کفایت می کند و اگر از ارکان نظام آماری کسی هست که می تواند بالانس لازم را در ترکیب اعضا ایجاد کند آنرا اضافه کنیم، ما باید سعی کنیم کار را به جلو ببریم و این آیین نامه را اجرایی کنیم و وقت خود را صرف کلیات این آیین نامه نکنیم. این آیین نامه هم کمیته فنی دارد که همان کمیته کارشناسی است و هم شورای کیفیت دارد که نقش کمیته مدیریت را ایفاء می کند که هر دو این موارد در آیین نامه دیده شده است.

• **جناب آقای نصیری معاون محترم طرح های آماری و آمارهای ثبتی و رییس کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار:** ایشان اظهار داشتند که با توجه به نظر نماینده محترم بانک مرکزی جناب آقای طاهری در خصوص ترکیب اعضای شورای کیفیت بویژه اعضای بیرونی که از وزن کمی برخوردارند از اینرو پیشنهاد می شود بر حسب مورد و یا موضوع یک نفر از اعضا بصورت شناور در جلسه حاضر شود. به عنوان مثال اگر موضوعی در زمینه کشاورزی است نماینده وزارت جهاد کشاورزی در کمیته آمار بخشی در آن جلسه مشارکت نماید. در ادامه تمامی مواد و بندهای آیین نامه نشان کیفیت آمارهای رسمی ایران توسط اعضا مورد نقد، بررسی و اصلاح قرار گرفت و در نهایت به تصویب اعضا رسید.

مصوبات

- ۱- مقرر گردید معاونت توسعه روستایی ریاست جمهوری نسبت به توسعه و تقویت سامانه جامع آمار و اطلاعات آبادی های کشور با همکاری کلیه دستگاه های اجرایی مبادرت ورزد و نسبت به تامین اعتبار و بودجه آن اقدام مقتضی بعمل آید.
- ۲- مقرر گردید مرکز آمار ایران ضمن رصد سامانه همکاری لازم را در زمینه استاندارد سازی سامانه جامع آمار و اطلاعات آبادی های کشور بعمل آورد.
- ۳- آیین نامه نشان کیفیت آمارهای رسمی ایران (برابر پیوست) به تایید اعضای کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار قرار گرفت.

اعضای اصلی شرکت کننده

آقای غلامی	جناب آقای زاهدیان	سرکارخانم مهندس دهستانی	آقای چلویان	سرکار خانم زندى زاده	آقای مهندس احمدی	آقای دکتر صیامی	آقای نصیری	نام اعضای اصلی
مرکز آمار ایران	وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی	وزارت نیرو	بانک مرکزی ج.ا.ا	وزارت صنعت، معدن و تجارت	وزارت جهاد کشاورزی	وزارت امور اقتصادی ودارایی	مرکز آمار ایران	دستگاه های ذیربط
-	-	سرکار خانم فلاح	آقای طاهری	سرکار خانم دانایی	-	سرکارخانم رستمی	-	نماینده
۲	۲	۲	۲	۲	۲	۲	۲	مدت حضور
دکتر بانویی	آقای حسینی لر	آقای مهندس پارسایی	آقای دکتر حسین بر	آقای مهندس قربانی	آقای ملکوتی خواه	آقای مهندس شجاعان	آقای مهندس کریمی	نام اعضای اصلی
عضو هیات علمی دانشگاه	شرکت پست ج.ا.ا	سازمان ثبت احوال کشور	وزارت آموزش و پرورش	وزارت راه و شهرسازی	سازمان برنامه و بودجه کشور	وزارت کشور	وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی	دستگاه های ذیربط
غایب	آقای ایمانی	غایب	سرکارخانم جعفری	سرکارخانم دژمان	آقای سیفی	سرکارخانم زربخش	آقای میناوند	نماینده
-	۲	-	۲	۲	۲	۲	۲	مدت حضور
				آقای رضایی	دکتر محمد زاده	سرکار خانم دکتر مراد حاصل	آقای دکتر ترابی	نام اعضای اصلی
				سازمان اموراداری و استخدامی کشور	انجمن آمار ایران	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	عضو هیات علمی دانشگاه	دستگاه های ذیربط
				غایب	غایب	-	غایب	نماینده
				-	-	۲	-	مدت حضور

- جناب آقای معراجی- معاون محترم برنامه ریزی وامور زیربنایی معاونت روستایی و مناطق محروم کشور نهاد ریاست جمهوری
- جناب آقای دکتر مهدوی- مدیر کل محترم دفتر برنامه ریزی معاونت روستایی و مناطق محروم کشور نهاد ریاست جمهوری
- جناب آقای محزون - مدیر کل دفتر جمعیت، نیروی کار و سرشماری مرکز آمار ایران
- جناب آقای فاضلی- مدیر کل دفتر استانداردها و نظارت بر طرح های آماری مرکز آمار ایران
- سرکار خانم نجفی- معاون دفتر استاندارد ها و نظارت بر طرح های آماری مرکز آمار ایران
- جناب آقای قربانی - رییس گروه دبیرخانه شورای عالی آمار- دفتر برنامه ریزی ، پایش عملکرد و دبیرخانه شورای عالی آمار
- سرکار خانم قادری- رییس گروه ارزیابی کیفیت آمارهای دفتر استاندارد ها و نظارت بر طرح های آماری مرکز آمار ایران
- سرکار خانم پور محمود- کارشناس برنامه ریزی معاونت روستایی و مناطق محروم کشور نهاد ریاست جمهوری
- سرکار خانم قلیچی- کارشناس برنامه ریزی معاونت روستایی و مناطق محروم کشور نهاد ریاست جمهوری
- جناب آقای گلندی - کارشناس دبیرخانه شورای عالی آمار- دفتر برنامه ریزی ، پایش عملکرد و دبیرخانه شورای عالی آمار
- جناب آقای خلخالی- کارشناس دبیرخانه شورای عالی آمار- دفتر برنامه ریزی ، پایش عملکرد و دبیرخانه شورای عالی آمار
- سرکار خانم میری- کارشناس ارزیابی کیفیت آمار دفتر استاندارد ها و نظارت بر طرح های آماری مرکز آمار ایران
- جناب آقای حسینی- کارشناس استاندارد سازی و نظارت بر آمارهای اجتماعی و خدمات دفتر استاندارد ها و نظارت بر طرح های آماری مرکز آمار ایران
- جناب آقای رحیمی- کارشناس دفتر شاخص قیمتها مرکز آمار ایران
- سرکار خانم اظهري- نماینده حراست مرکز آمار ایران
- سرکار خانم ملا طایفه- نماینده حراست مرکز آمار ایران