

صور تجلسه: چهل و نهمین جلسه شورای عالی آمار

شماره جلسه: ۴۹	دبیر جلسه: آقای دکتر آذر	رئیس جلسه: آقای دکتر نوبخت
ساعت پایان: ۰۹:۱۰	ساعت شروع: ۰۸:۰۰	تاریخ جلسه: ۹۳/۰۴/۲۳

دستور جلسه:

- ارائه کلیات طرح ایجاد "نظام جامع ثبت‌های آماری ایران".
- بررسی درخواست عضویت دستگاه‌های اجرایی و حضور در جلسات شورای عالی آمار.
- بررسی لایحه پیشنهادی نظام آمارشناسی ایران.

خلاصه مذاکرات:

جلسه با ذکر صلوات بر محمد و آل محمد آغاز شد. در ادامه آقای دکتر عادل آذر دبیر شورای عالی آمار ضمن خوشامدگویی به مدعوین در جلسه، در خصوص موضوع‌های دستور جلسه، توضیح‌های کلی ارائه دادند و پس از آن جلسه به صورت تفصیلی وارد دستور شد که موارد و پیشنهادهایی از سوی اعضا به شرح زیر مطرح گردید:

دستور اول:

- در ابتدا آقای دکتر کیانی مشاور آمارهای ثبتی معاونت طرح‌های آماری و آمارهای ثبتی مرکز آمار ایران، اهداف، ضرورت‌ها، بررسی‌ها، توصیه‌ها و تجارب بین‌المللی و کلیات طرح نظام جامع ثبت‌های آماری ایران که در قالب ۴ ثبت پایه جمعیت، فعالیت، کسب و کار و املاک طراحی شده‌است را مطرح نمودند. در ادامه آقای دکتر رضایی معاون طرح‌های آماری و آمارهای ثبتی و رئیس کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار به تبیین مباحث مطرح شده در دو جلسه کمیسیون تخصصی که مرتبط با همین موضوع برگزار شده و منجر به تهیه پیش‌نویس احکامی برای طرح و تصویب در جلسه شورا گردیده بود، پرداختند. در ادامه مباحث زیر از سوی اعضا مطرح گردید:
- در ارتباط با تدوین جزئیات تفصیلی و تکمیل طرح، استفاده از نظرهای دستگاه‌های اجرایی ضرورت دارد.
 - بند اول احکام پیشنهادی برای تصویب در این جلسه کفایت می‌کند و سایر بندها پس از تدوین طرح تفصیلی مطرح شود.
 - برخی اصطلاحات انگلیسی به کار رفته در متن و عنوان طرح اصلاح شود.

دستور دوم:

آقای دکتر آذر رئیس مرکز آمار ایران و دبیر شورای عالی آمار با اشاره به اینکه طی سال‌های گذشته تقاضاهای مکرری از سوی برخی دستگاه‌های اجرایی برای عضویت در شورای عالی آمار به دبیرخانه واصل شده است، اذعان داشتند که در جلسه گذشته شورا مقرر گردید که کمیسیون تخصصی ضمن بررسی کارشناسی و دریافت تمامی نقطه‌نظرها و تقاضاهای مزبور، جمع‌بندی خود در این خصوص را به شورا اعلام نماید. در ادامه آقای دوست محمدی مدیرکل دفتر برنامه‌ریزی، پایش عملکرد و دبیرخانه شورای عالی آمار، در مورد مستندات و الزامات قانونی برای عضویت در شورای عالی آمار، فهرست دستگاه‌های متقاضی (وزارت نیرو، وزارت آموزش و پرورش، وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، قوه قضاییه، وزارت امور خارجه، وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی، وزارت علوم، تحقیقات و فناوری، دبیرخانه شهرداری‌های کلانشهرها، مرکز امور زنان و خانواده نهاد ریاست جمهوری، شورای عالی انقلاب فرهنگی) و عوامل ارزیابی در نظر گرفته شده برای اولویت‌بندی عضویت در جلسات شورای عالی آمار و همچنین پیشنهاد کمیسیون تخصصی در مورد اولویت داشتن سه دستگاه اجرایی: وزارت آموزش و پرورش و وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات را به استماع اعضای شورای عالی آمار رساند. در ادامه آقای دکتر عادل آذر با اشاره به موارد مطرح شده از اعضای محترم درخواست نمودند که ابتدا در مورد اصل موضوع عضویت دستگاه‌های اجرایی جدید در جلسات شورا اعلام نظر شود و پس از آن نسبت به تصمیم‌گیری در مورد دستگاه‌های واجد شرایط بحث و بررسی صورت پذیرد که اعضای محترم شورا مواردی را به این شرح اظهار داشتند:

- در خصوص اعضای شورا صراحت قانونی وجود دارد و هرگونه تغییر در آن مستلزم اصلاح قانون است. همچنین اگر نگاهی به مستندات قانونی بشود یک نفر کارشناس صاحب نظر (به عنوان مشاور و بدون حق رأی) حسب مورد می تواند هر عضو را در جلسات شورا همراهی نماید. از سوی دیگر موافقت با ورود یک یا چند دستگاه خاص این توقع را برای سایر دستگاه های اجرایی نیز ایجاد می نماید و این موضوع ممکن است خود باعث اخلال در عملکرد شورا شود.
- در صورت نیاز جدی به حضور اعضای جدید می توان نسبت به اصلاح قانون اقدام نمود.
- هرگونه تغییر و اصلاح در اعضای شورا منوط به اصلاح قانون مرکز توسط مجلس شورای اسلامی خواهد بود و شورای عالی آمار نمی تواند در خصوص تعیین اعضای جدید تصمیم گیری نماید.
- با توجه تغییر سیاست ها و خط مشی های نظام آماری کشور از سال ۱۳۵۳ تا کنون، بررسی ترکیب اعضای شورای عالی آمار، موضوع مهمی است که پیشنهاد می شود از دستور کار شورا خارج نشود.

دستور سوم:

آقای دکتر عادل آذر در خصوص موضوع سوم اظهار داشتند که انجمن آمار ایران یکی از انجمن های شاخص و قدیمی در ایران است که سال ها ست موضوع تشکیل سازمان آمارشناسی را دنبال می کند. با توجه به طرح موضوع در جلسه گذشته شورای عالی آمار و مأموریت شورا به کمیسیون تخصصی به منظور بررسی بیشتر و رفع ابهامات و اشکالات وارده توسط اعضا در جلسه شورا، گزارشی توسط دبیرخانه آماده شده که به بیان اقدامات انجام شده در این خصوص می پردازد. در ادامه جناب آقای دکتر نوبخت اظهار داشتند که شخص ایشان و همه اعضای شورا با ایجاد سازمان نظام آمارشناسی ایران موافقت دارند ولیکن بر اساس شرح وظایف قانونی شورای عالی آمار مصرح در ماده ۱۱ قانون مصوب ۱۳۵۳ مرکز آمار ایران، بررسی و پیشنهاد این موضوع از حیطه وظایف و اختیارات شورای عالی آمار خارج است و با توجه به تعاریف قانونی از مفاهیم "لایحه و طرح" در صورتی امکان اظهار نظر و بررسی در مورد ایجاد این سازمان توسط شورا وجود خواهد داشت که موضوع در قالب لایحه ای از سوی هیئت وزیران به شورا ارجاع شود و یا در دستور کار مجلس شورای اسلامی در قالب یک طرح قرار گرفته باشد.

مصوبات:

- ۱- کلیات طرح «نظام جامع ثبت های آماری ایران» و احکام زیر در این خصوص به تصویب شورای عالی آمار رسید.
۱. مقرر شد مرکز آمار ایران طرح تفصیلی شامل برنامه عملیاتی، بودجه مورد نیاز و دستورالعمل تبادل داده با سطح دسترسی معین را با همکاری دستگاه های اجرایی ظرف مدت سه ماه تهیه و برای اجرا ابلاغ نماید.
۲. دستگاه های اجرایی موظفند داده ها و فراداده ها و اطلاعات مورد نیاز «نظام جامع ثبت های آماری ایران» را در بازه های زمانی مورد نظر تعیین شده در طرح تفصیلی، در اختیار مرکز آمار ایران قرار دهند.
۳. دستگاه های اجرایی موظفند بهبود کیفیت یا ایجاد ثبت های اداری مورد نیاز «نظام جامع ثبت های آماری ایران» را در اولویت کاری خود قرار دهند. همچنین، مسئولیت ارزیابی کیفیت این ثبت های اداری بر عهده مرکز آمار ایران است.
۴. مرکز آمار ایران موظف است شناسه های یکتای مورد نیاز برای پیوند ثبت های «نظام جامع ثبت های آماری ایران» با یکدیگر را تعیین نماید.
۵. تمامی دستگاه های اجرایی مکلفند در سیستم های خود که مرتبط با «نظام جامع ثبت های آماری ایران» است، شماره ملی فرد (حقیقی، حقوقی)، کد پستی و سایر شناسه های یکتا را به عنوان اطلاعات اجباری تعریف کنند.
۶. مرکز آمار ایران مکلف است گزارش دوره ای پیشرفت طرح «نظام جامع ثبت های آماری ایران» را هر شش ماه یکبار به شورای عالی آمار و هر سال به هیئت دولت ارائه نماید.

۷. معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور مکلف است هر ساله ردیف بودجه و اعتبار معینی را در بودجه سالانه مرکز آمار ایران و دستگاه‌های اجرایی مرتبط با «نظام جامع ثبت‌های آماری ایران» با عنوان «پیاده‌سازی نظام جامع ثبت‌های آماری ایران» در نظر بگیرد. تخصیص این اعتبار به دستگاه‌های اجرایی، پس از تأیید مرکز آمار ایران و توسط معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور انجام می‌گیرد.

۲- عضویت اعضای جدید و یا امکان حضور آن‌ها به صورت مستمر در جلسات شورای عالی آمار در مورد هیچ‌یک از دستگاه‌های متقاضی مورد تصویب قرار نگرفت و مقرر شد در صورت نیاز و حسب مورد، از دستگاه‌های اجرایی مرتبط با موضوع جلسه برای شرکت در جلسات شورا، دعوت به عمل آید.

۳- از آنجا که براساس مستندات قانونی، پیشنهاد لایحه درباره ایجاد سازمان نظام آمارشناسی ایران در حیطه وظایف شورای عالی آمار نبوده و این شورا مرجع ذی صلاح برای بررسی در این خصوص نیست لذا موضوع از دستور کار شورای عالی آمار خارج گردید.

شرکت کنندگان:

نام اعضای اصلی	آقای دکتر نوپخت	آقای دکتر آذر	آقای مهندس مهریزی	آقای دکتر طائی	آقای دکتر محمدی	آقای دکتر ریاضی	آقای دکتر بخشنده	آقای دکتر کمیجانی	آقای مهندس ناصریان	آقای دکتر دوگانی	آقای دکتر رجبی	آقای جمالی
دبستگاه ذیربط	معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور	مرکز آمار ایران	وزارت ، صنت و معدن و تجارت	وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی	وزارت امور اقتصادی و دارایی	وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی	وزارت جهاد کشاورزی	بانک مرکزی ج.ا.ج	وزارت کشور	مجلس شورای اسلامی (ناظر)	مجلس شورای اسلامی (ناظر)	معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور
نماینده	---	---	---	---	خانم اشرفی	آقای حسینی	---	---	آقای مهندس شجاعان	---	---	---
مدت حضور	۱:۱۰	۱:۱۰	۱:۱۰	۱:۱۰	۱:۱۰	۱:۱۰	۱:۱۰	۱:۱۰	۱:۱۰	۱:۱۰	---	۱:۱۰

سایر شرکت کنندگان:

➤ آقای دکتر قربانی معاون اقتصادی بانک مرکزی، آقای مقتدایی مدیرکل آمارهای اقتصادی بانک مرکزی، آقای مهندس نیازی مدیرکل دفتر آمار و فن آوری داده ها وزارت صنعت، معدن و تجارت، آقای مهندس احمدی رئیس مرکز فناوری اطلاعات و ارتباطات وزارت جهاد کشاورزی، آقای دانی معاون مدیرکل دفتر مدلسازی وزارت امور اقتصادی و دارایی، آقای دکتر رضایی معاون طرح‌های آماری و آمارهای ثبتی، آقای دکتر کیانی مشاور مرکز آمار ایران، آقایان دوست محمدی مدیرکل، قربانی رئیس گروه و گلندی کارشناس از دفتر برنامه ریزی، پایش عملکرد و دبیرخانه شورای عالی آمار مرکز آمار ایران.